

**Ilmo. Sr. Secretario General Técnico de la Consejería de  
Hacienda, Gobernanza Pública, Sociedad Digital y Portavocía del Gobierno****Ref: SG/2025/00460**  
**Ref ABC 860-2025/046531**

En relación al informe solicitado por V.I. sobre el anteproyecto de "Ley de Medidas Hacendísticas, Presupuestarias, Tributarias y Administrativas", esta Dirección General informa lo siguiente desde el punto de vista jurídico.

**I. CONSIDERACIONES GENERALES SOBRE EL ANTEPROYECTO.****a) Competencia de la Comunidad Autónoma.**

La competencia de la Comunidad Autónoma constituye el primer y esencial presupuesto para la validez de cualquier clase de disposición, tanto legal como reglamentaria, que pretendan dictar sus órganos.

En este caso concurren, a nuestro juicio, los títulos competenciales que habilitan a la Comunidad Autónoma de La Rioja para dictar la Ley proyectada

El variado contenido de la norma proyectada hace que encuentre cobertura en diversos preceptos del Estatuto de Autonomía de La Rioja, aprobado por Ley Orgánica 3/1982, de 9 de junio, y que en atención a las materias a las que afecta podemos sistematizar así:

- Medidas hacendísticas: Título IV.
- Medidas presupuestarias: Artículo 48.
- Medidas fiscales: Título IV.
- Medidas Administrativas.
  - o Sector Público: Artículo 8. Uno. 1 y 5 y artículo 26.
  - o Función Pública: Artículo 31.5, en relación con el artículo 8. Uno. 1 y 5.
  - o Vivienda: Artículo 8. Uno.16.
  - o Urbanismo: Artículo 8. Uno.16.
  - o Servicios Sociales: Artículo 8. Uno. 30, 31 y 32.
  - o Salud: Artículo 9. 5.
  - o Policías Locales: Artículo 8. Uno. 36.
  - o Fondos Europeos: Artículo 8. Uno. 2 y artículo 26.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 1 / 7
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2025/046531	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2025/0458040
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General			
2			

Con base en estas disposiciones normativas, existe título competencial y cobertura legal suficiente para la regulación propuesta.

#### **b) Contenido y alcance del anteproyecto.**

El proyecto remitido consta de una exposición de motivos, 12 artículos, una disposición transitoria, una disposición derogatoria y otra final.

El texto aborda una serie de modificaciones puntuales de diversas leyes, que por su escasa extensión no resultan de suficiente entidad como para acometer una multiplicidad de reformas legislativas individuales. Además, se contiene una regulación específica de la tramitación abreviada de las adendas a los convenios a través de los que se ejecuten fondos europeos.

Por ello, y siguiendo el esquema del título la Ley abordaremos el contenido de la norma en cuatro apartados que se corresponden a los Títulos de la misma.

#### **Título I: Medidas Hacendísticas.**

Modificación de los artículos 84, 87 y 89 de la Ley 11/2013, de 21 de octubre, de Hacienda Pública de La Rioja, todos ellos recogidos en el Título III dedicado a la gestión de la Tesorería de la Comunidad Autónoma de La Rioja. Busca una gestión de la Tesorería más eficiente, de la que se espera un mejor aprovechamiento de los recursos públicos. Las modificaciones están muy ligadas a la progresiva implantación del sistema de ingresos de la Comunidad Autónoma de La Rioja, GRIAR.

En el artículo 84 se incluye un nuevo apartado 4, para establecer un procedimiento que, con la finalidad de asegurar una gestión eficiente, evite tensiones de tesorería.

En el artículo 87, relativo a los medios de pago e ingreso, se recoge esencialmente la domiciliación bancaria para todos los ingresos. Además, incluye también un nuevo apartado 3, por el que se establece una habilitación al Consejero con competencias en materia de hacienda para obligar a un determinado medio de ingreso o pago.

En el artículo 89, sobre operaciones para facilitar la gestión de la tesorería, se incorpora un nuevo apartado 2, desplazando el antiguo apartado 2 al apartado 3, y que actúa como espejo a la medida incorporada al artículo 84.

#### **Título II. Medidas Presupuestarias.**

Afectan a la Ley 5/2024, de 27 de diciembre, de Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de La Rioja para el año 2025.

Se suprime el artículo 10, para evitar el efecto de bloqueo de partidas presupuestarias en el caso de circunstancias imprevistas. Se suprimen limitaciones, que llevaban años incorporadas a la Ley de Presupuestos y que se han revelado contraproducentes.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES . Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 2 / 7
Expediente	Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00860-2025/046531	Informe	Solicitudes y remisiones generales		2025/0458040
Cargo	Firmante / Observaciones			Fecha/hora
1 Director General				
2				

Modificación del artículo 23. Se vuelve a la redacción inicial del proyecto de Ley enviado al Parlamento y que se había perdido inadvertidamente por la introducción de una enmienda para añadir nuevos apartados al artículo.

### **Título III. Medidas Tributarias.**

Modificación de la disposición adicional tercera de la Ley 10/2017, de 27 de octubre, por la que se consolidan las disposiciones legales de la Comunidad Autónoma de La Rioja en materia de impuestos propios y tributos cedidos con el objeto de aclarar la deducción autonómica riojana por adquisición de vehículos eléctricos, y evitar la colisión con la posterior norma estatal con deducciones sobre la misma materia.

### **Título IV. Medidas Administrativas.**

#### **Capítulo I. Sector Público.**

Introducción del artículo 30 Bis y modificación de los artículos 52, 56 y 61 en la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja con el objeto de incorporar la figura del Directivo Público Profesional y diferenciar su régimen retributivo de el del personal directivo de los organismos públicos y los entes instrumentales del Sector Público.

#### **Capítulo II. Función Pública.**

Modificación de los artículos 9,12.2 y 30.5 y 6 de la Ley 9/2023, de 5 de mayo, de Función Pública de la Comunidad Autónoma de La Rioja para delimitar con mayor precisión el ámbito subjetivo de aplicación de la regulación del personal directivo público profesional, así como sus límites retributivos y la forma de determinar los puestos de trabajo de naturaleza directiva pública profesional.

#### **Capítulo III. Vivienda.**

Modificación de los artículos 6 y 14.6 y adición de una disposición adicional tercera en la Ley 2/2007, de 1 de marzo, de Vivienda de la Comunidad Autónoma de La Rioja para dotar de mayor acierto y claridad a la modificación ya efectuada a esta norma con la aprobación de la Ley 1/ 2025, de 28 de febrero, de medidas urgentes para el acceso a la vivienda.

Supresión de la disposición transitoria tercera de la Ley 1/2025, de 28 de febrero, de medidas urgentes para el acceso a la vivienda. La disposición transitoria única del anteproyecto que se informa, prevé la aplicación de las modificaciones introducidas a todos los expedientes que se encuentren en tramitación.

#### **Capítulo IV. Urbanismo.**

Modificación de los artículos 28.4 y 5 y 136 y de la disposición transitoria primera de la Ley 5/2006, de 2 de mayo, de Ordenación del Territorio y Urbanismo de La Rioja. Se busca, en los artículos, por un lado, flexibilizar el reajuste de los límites de los espacios y áreas de ordenación previstos en la Directriz de protección de suelo no urbanizable de La Rioja para su adecuación a la realidad existente y por otro, la reducción de plazos de tres a dos meses, en las fases de tramitación de los estatutos y bases de la Junta de Compensación. La modificación de la disposición transitoria pretende retrasar la obligación de adaptación de los planeamientos generales con el objeto

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 3 / 7
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2025/046531	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2025/0458040
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Director General		
2			

de facilitar la construcción de pequeñas promociones en pequeños municipios evitando su paralización. Se pretende extender la obligación de adaptación hasta el año 2030.

#### Capítulo V. Servicios Sociales.

Modificación de los artículos 8, 11, 13 29, 56 y disposición adicional tercera la Ley 7/2009, de 22 de diciembre, de Servicios Sociales de La Rioja para dar cobertura legal a la creación de un instrumento que integre todos los sistemas de información existentes del Sistema Riojano de Servicios Sociales para la Historia Social Única.

Modificación del artículo 7 y adición de una disposición adicional quinta a la Ley 4/2017, de 28 de abril, por la que se regula la Renta de Ciudadanía de La Rioja para extender su aplicación a ciertos colectivos y hacer su tramitación más sencilla.

#### Capítulo VI. Salud.

Modificación de los artículos 111 y 112 de la ley 2/2002, de 17 de abril, de Salud de La Rioja para aumentar la protección del personal sanitario, endureciendo el régimen sancionador administrativo de la Ley.

#### Capítulo VII. Policías Locales.

Modificación de los artículos 14, 50 y 53 de la Ley 5/2010, de 14 de mayo, de Coordinación de Policías Locales de La Rioja para mejorar la redacción de las funciones asignadas a los Auxiliares de Policía Local, y adaptar dos requisitos a la jurisprudencia: los límites de estatura para acceder y el número de años de permanencia establecido por la mayoría de administraciones autonómicas para acceder a la permuta, igualando ese número de años de permanencia.

#### Capítulo VIII. Fondos Europeos.

Se trata del único artículo no modificativo de Leyes anteriores. En el artículo 12 se regula la tramitación abreviada de adendas a convenios que instrumenten subvenciones financiadas con el Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia.

#### a) Competencia de la Comunidad Autónoma.

- Resolución de inicio de expediente de 9 de abril de 2025.
- Memoria inicial de tramitación de la Secretaria General Técnica de la Consejería de Hacienda, Gobernanza Pública, Sociedad Digital y Portavocía del Gobierno de 14 de mayo de 2025.
- Borrador inicial del Anteproyecto de Ley
- Diligencia de formación de expediente de 14 de mayo de 2025.
- Memorias (incluida la económica cuando procede), propuestas e Informes de organismos afectados o proponentes de medidas. Se acompañan igualmente diversos informes y alegaciones consecuencia del cumplimiento resultado de los trámites de audiencia corporativa y de sometimiento de las propuestas a los órganos participativos y consultivos exigidos en alguna de las modificaciones propuestas.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE

en formato PDF/A 1.7 Firma PADES . Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.

Pág. 4 / 7

Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2025/046531	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2025/0458040
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General			
2			

- Informe del Servicio de Organización e Innovación de los Servicios Públicos (SOISP) de 15 de mayo de 2025.
- Informe de la Dirección General de Control Presupuestario de 15 de mayo de 2025.
- Oficio de remisión del Secretario General Técnico de la Consejería de Salud y Políticas Sociales de 19 de mayo de 2025 al que se acompaña la propuesta de modificación de la Ley 7/2009, de 22 de diciembre, de Servicios Sociales de La Rioja con algunos cambios respecto de la inicial.
- Memoria de tramitación de la Secretaría General Técnica de la Consejería de Hacienda, Gobernanza Pública, Sociedad Digital y Portavocía del Gobierno de 19 de mayo de 2025 tras los informes del Servicio de Organización e Innovación de los Servicios Públicos y de la Dirección General de Control Presupuestario.
- Borrador definitivo, objeto de informe.
- Solicitud de informe a esta Dirección General.

**d) Cumplimiento de trámites.**

El artículo 45 de la Ley 8/2003, de 28 de octubre, del Gobierno e Incompatibilidades de sus miembros, establece que el procedimiento de elaboración de los proyectos de Ley se iniciará por el titular de la Consejería competente mediante la elaboración del correspondiente anteproyecto que incluirá una exposición de motivos e irá acompañada por una memoria que deberá expresar previamente el marco normativo en que se inserta, justificar la oportunidad de la norma y la adecuación de las medias propuestas a los fines que se persiguen haciendo referencia a las consultas facultativas efectuadas y otros datos de interés para conocer el proceso de elaboración del proyecto. Se adjuntará, en su caso, un estudio económico de la norma, con especial referencia al coste y financiación de los nuevos servicios si los hubiere, o de las modificaciones propuestas; relación de disposiciones afectadas y tabla de vigencias, en la que deberá hacerse referencia expresa de las que deben quedar total o parcialmente derogadas. En todo caso, y sin perjuicio de otros informes preceptivos, los anteproyectos de ley deberán ser informados por la Dirección General de los Servicios Jurídicos y por la Secretaría General Técnica que inició el expediente.

En el caso presente, junto al borrador de anteproyecto, se remite resolución de inicio dictada el 9 de abril de 2025 por el Consejero de Hacienda, Gobernanza Pública, Sociedad Digital y Portavocía del Gobierno; una memoria inicial de tramitación de 14 de mayo de 2025 de la Secretaría General Técnica de la Consejería de Hacienda, Gobernanza Pública, Sociedad Digital y Portavocía del Gobierno, las diversas memorias justificativas y económicas de las actuaciones desarrolladas en el borrador que se informa. Igualmente se acompaña, el resultado de lo trámites de audiencia corporativa y de sometimiento de las propuestas a los órganos participativos y consultivos exigidos, en su caso, en alguna de las modificaciones propuestas.

En la memoria inicial de la Secretaría General Técnica se señalan como preceptivos además del informe de esta Dirección, los siguientes:

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 5 / 7
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2025/046531	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2025/0458040
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Director General		
2			

El del Servicio de Organización e Innovación de los Servicios Públicos. (SOISP) por cuanto debe informar con carácter preceptivo toda disposición general que suponga la creación, modificación o extinción de órganos o de procedimientos administrativos. Se ha emitido el informe.

El de la Dirección General de Control Presupuestario, según lo dispuesto en el artículo 14 i) del Decreto 51/2023 de 14 de julio, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Hacienda, Gobernanza Pública, Sociedad Digital y Portavocía del Gobierno y sus funciones. Se ha emitido el informe.

La memoria de tramitación de fecha 19 de mayo de 2025 da cuenta de la emisión de los citados informes y del alcance del mismo con el resultado que obra en el expediente.

En esta memoria de tramitación, se señala, además, que la propuesta de modificación de la Ley de Servicios Sociales, se había remitido sin la contestación de la Dirección General de Servicios Sociales al informe de su Delegada de Protección de Datos (DPD). Manifiesta que, al resultar coincidentes las observaciones del SOISP con las de la DPD, se han contestado conjuntamente todas las observaciones de ambos órganos.

Consecuencia de las observaciones del SOISP, la Secretaria General Técnica de la Consejería de Hacienda, Gobernanza Pública, Sociedad Digital y Portavocía del Gobierno, tras consulta en su caso a la Consejería proponente, ha modificado las siguientes propuestas:

- La relativa a la Ley 2/2007, de 1 de marzo, de Vivienda de la Comunidad Autónoma de La Rioja.
- La relativa a la Ley 5/2006, de 2 de mayo, de Ordenación del Territorio y Urbanismo.
- La relativa a la Ley 7/2009, de 22 de diciembre, de Servicios Sociales de La Rioja. En este caso, y como hemos dicho antes, atendiendo también a las observaciones de la Delegada de Protección de Datos.

En cuanto a las observaciones no atendidas, se explicitan los motivos de la no inclusión, de la misma manera que se refiere explícitamente en un apartado específico a las observaciones formales sobre el lenguaje inclusivo que no se han atendido.

No se contienen ninguna observación específica respecto del informe de la Dirección General de Control Presupuestario más allá de recoger literalmente sus conclusiones.

Concluye informando favorablemente el proyecto normativo.

Finalmente, se remite el expediente a esta Dirección para la emisión del correspondiente informe preceptivo de acuerdo con lo establecido en artículo 45.4 de la Ley 8/2003, de 28 de octubre, del Gobierno e Incompatibilidades de sus miembros.

## II. CONSIDERACIONES SOBRE EL TEXTO DEL ANTEPROYECTO.

Examinado el contenido concreto del borrador del anteproyecto, esta Dirección General lo informa favorablemente.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 6 / 7
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2025/046531	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2025/0458040
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Director General		
2			

**III. - CONCLUSIONES.**

**Primera.** - La Comunidad Autónoma de La Rioja tiene competencia para dictar la presente norma al amparo de los preceptos del Estatuto de Autonomía de La Rioja aprobado por Ley Orgánica 3/1982, de 9 de junio, que hemos reseñado en el apartado I a) de este informe.

El rango de la norma proyectada es adecuado y pertinente a la finalidad que persigue.

**Segunda.** - El procedimiento de elaboración de la norma es ajustado al ordenamiento jurídico.

**Tercera.** - En lo que afecta al texto de la norma proyectada, se informa favorablemente.

Es cuanto ha de informarse al respecto, sin perjuicio de mejor criterio en Derecho.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 7 / 7
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2025/046531	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2025/0458040
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Director General		
2			